

## Sección de Trabajos Inéditos

### Desobediencia de los Funcionarios Policiales a las Garantías Constitucionales de los Niños, Niñas y Adolescentes

*"Privar a las personas de sus derechos humanos es poner en tela de juicio su propia humanidad".*  
Nelson Mandela

**Authoras:** Caraballo Ysabel. Guzmán Dorys. Ramos De Solipa María E. Instituto de Aeronáutica Civil de Venezuela.

**Fecha:** Octubre 2023

**Fecha de recepción:** 29/11/2023

**Fecha de aceptación:** 19/12/2023

#### Resumen

Durante los últimos años, se han realizado grandes esfuerzos por mejorar la situación de los niños, niñas y adolescentes. Si se revisa el texto de la Ley Orgánica para la Protección de Niños, Niñas y Adolescentes, se evidencia en el instrumento jurídico, que no establece sanciones para los funcionarios policiales en la denegación de justicia de los niños, niñas y adolescentes en el marco de las garantías constitucionales y se debe recurrir a lo que al respecto ha establecido el Código de Procedimiento Civil, en donde, las sanciones allí preceptuadas son pecuniarias. Desde esta perspectiva se eleva la propuesta de un plan estratégico de prevención ante la violación cometida por funcionarios policiales en denegación de justicia de los niños, niñas y adolescentes; desde estrategias tales como: Privación de libertad y medidas sancionatorias. Epistemo-metodológicamente, se sustentó la investigación en el enfoque cualitativo, en la modalidad de proyecto factible, realizando el respectivo soporte en la lectura de leyes, textos, jurisprudencias, legislación comparada, entre otros materiales impresos de interés en la materia. En este orden de ideas, se persigue hacer práctica la legislación penal pecuniaria y civil dentro de la ley Orgánica para la Protección de Niños, Niñas y Adolescentes, especialmente esta propuesta va dirigida a los funcionarios policiales del Comando Central de la Policía Bolivariana del Estado Aragua.

**Palabras claves:** funcionarios policiales, denegación de justicia, Niños Niñas y Adolescentes, seguridad ciudadana, violación.

## Section of Unpublished Works

### Disobedience of Police Officers to the Constitutional Guarantees of Children and Adolescents

*"To deprive people of their human rights is to call into question their very humanity".*  
Nelson Mandela

**Authors:** Ysabel Caraballo. Dorys Guzmán. María E. Ramos De Solipa. Civil Aeronautics Institute of Venezuela.

**Date:** October 2023

**Reception date:** 29/11/2023

**Acceptance date:** 19/12/2023

#### Abstract

During the last years, great efforts have been made to improve the situation of children and adolescents, if the text of the Organic Law for the Protection of Children and Adolescents is reviewed, it is evidenced in the legal instrument, which does not establish sanctions for police officers in the denial of justice to children and adolescents within the framework of constitutional guarantees, one must resort to what has been established in this regard by the Code of Civil Procedure, which in the investigator's opinion, the Sanctions prescribed therein are pecuniary. From this perspective, the proposal for a strategic plan for prevention of rape committed by

police officers in denial of justice for children and adolescents is raised; deprivation of liberty and punitive measures. Investigative, support was obtained in the qualitative approach, in the feasible project modality, making the respective support in the reading of laws, texts, jurisprudence, comparative legislation, among other printed materials of interest in the matter. In this order of ideas, it is pursued to make practical the pecuniary and civil criminal legislation within the Organic Law for the Protection of Boys, Girls and Adolescents. This proposal is especially addressed to the police officers of the central command of the Bolivarian Police of the State of Aragua.

**Keywords:** police officers, denial of justice, Boys Girls and Adolescents, citizen security, rape.

## Introducción

Durante los últimos años en el estado Aragua se han realizado grandes esfuerzos por mejorar la situación que viven los niños, niñas y adolescentes en cuanto a la desobediencia de los funcionarios policiales a las garantías establecidas en el marco legal vigente y que ampara a Niños, Niñas y Adolescentes, debido a que los mismos omiten procedimientos, cometen faltas u omisiones tipificadas en leyes preexistentes, así también violan garantías constitucionales las cuales establecen la protección de niños, niñas y adolescentes, pues el marco legal les ofrece tutela judicial efectiva. Debido a la recurrencia de delitos por parte de los funcionarios es necesario la adecuación de la legislación venezolana, ajustándola a los principios establecidos en la Convención Internacional sobre los derechos del niño, ya que supone una transición en Venezuela por la creación de la Ley de Protección para Niños y Adolescentes (LOPNA) puesta en vigencia 01 de abril del año 2000, siendo con este instrumento jurídico que se inicia un cambio de paradigma profundo a un en la materia de protección de niños, niñas y adolescentes.

Esta propuesta se sugiere ante la desobediencia de los funcionarios policiales y poner en riesgo las garantías que amparan a Niños, Niñas y Adolescentes. En el marco de dichas garantías, es de suma importancia para los litigantes, jueces, magistrados y todos los integrantes del Sistema Rector Nacional de Protección y la sociedad en general ya que esta propuesta de leyes preexistentes relacionadas con la violación, omisión y violación de derechos humanos cometidas contra los niños, niñas y adolescentes persiguen hacer práctica la legislación, integrando sanciones penales y pecuniarias, como también las civiles dentro de Ley Orgánica para la Protección de Niños, Niñas y Adolescentes. Esta propuesta va dirigida a los funcionarios policiales del comando central de la Policía Bolivariana del Estado Aragua.

## Diagnóstico de la Problemática

Un nuevo enfoque de seguridad ciudadana implica más que un reto, un desafío cultural, pero las mismas características que ha asumido la función gubernamental y específicamente la función legislativa, invitan a reflexionar sobre qué concepto de seguridad se está manejando, qué uso se le está dando a la capacidad de gobernar, cómo y cuáles han sido los recursos empleados, para así plantear los procesos de reformas necesarios a ser desarrollados en el marco de unos objetivos y mecanismos éticos para cumplirlas metas trazadas.

Existe una falta de cultura de seguridad ciudadana en el contexto del Estado Aragua, lo que se traduce en el comportamiento de la población, que, de no ser corregido, desde la niñez, aumentará en forma alarmante la inseguridad ciudadana en los próximos años. Es por ello, que la seguridad de los niños, niñas y adolescentes es considerada como una de las partes vulnerables que están sumamente amenazados, la misma que se transforma en un peligro para la sustentabilidad de los procesos de desarrollo de la sociedad y por esta razón el marco legal establece que son sujetos plenos de derecho y debe dárseles prioridad absoluta al atender cualquier situación o eventualidad que implique a un niño, niña o adolescente. La

seguridad, es una preocupación central en toda sociedad, en particular en aquellas donde la evolución y la modernidad han llegado a ser ejes centrales que guían el cambio social. Según Beato (2010): "La seguridad es una construcción permanente de la vida cotidiana, su término ha generado algunas polémicas debido a los múltiples conceptos prevalecientes e interrelacionados (seguridad nacional, pública, integral, humana, ciudadana, jurídica)" (p.75), es decir, que, mediante políticas de seguridad ciudadana, se impulsa también la relación existente entre la noción de seguridad con las de libertad, derechos humanos, democracia, criminalidad, orden público, entre otros. Sin embargo, una de las amenazas más visibles a la seguridad ciudadana es la delincuencia.

En efecto, la seguridad ciudadana en términos jurídicos, se califica como un derecho de todos los ciudadanos. En otras palabras, es la garantía jurídica que brinda el Estado conjuntamente con la efectividad real que esta implica para su aplicación. De allí pues, que de acuerdo con lo que señala Godoy (2008): "En un Estado Democrático consolidado, la seguridad y el orden público se fundamentan en salvaguardar los derechos humanos como la principal finalidad y misión que debe tener toda actividad policial" (p. 45).

En este sentido, se infiere entonces, que, en un Estado Democrático de Derecho, las funciones policiales se rigen como un servicio público a la comunidad que tiene por finalidad garantizar a toda la población el libre ejercicio de los derechos y libertades; siendo una labor íntimamente ligada al bienestar general y a la calidad de vida de las personas como función superior del Estado.

Desde esta perspectiva, es claro que el derecho a la seguridad ciudadana es un derecho humano cuya vulneración debe sensibilizar a todos los ciudadanos en todos los sectores de las sociedades, además de la autoprotección que ellos mismos están en capacidad de brindarse. En consecuencia, la seguridad ciudadana plantea desde su propia concepción el resguardo y respeto a los derechos humanos, así como en la propia garantía de los mismos.

Su contenido va entonces mucho más allá de la ausencia de amenazas para el orden público, extendiéndose a la protección de la ciudadanía, así como al desarrollo de una política de intervención policial de proximidad y de fortalecimiento y confiabilidad en las instituciones, preservando así, el derecho a la vida de los niños, niñas y adolescentes. Los cambios del Estado Venezolano a partir de 1999, luego de la promulgación de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, proponen redimensionar la tradicional idea de ciudadanía, que más allá del reconocimiento expreso de unos derechos, se consolida con su ejercicio. A tal efecto, se exponen los elementos de un modelo de seguridad ajustado a los principios constitucionales de un Estado Social y Democrático de Derecho y se pone en relieve la importancia del estudio de la política pública nacional de seguridad ciudadana, por ser ésta un buen revelador de los valores y objetivos del Estado en la materia.

Por lo antes descrito al desarrollar este contenido la idea de valor es proponer un plan estratégico de prevención ante la violación cometida por funcionarios policiales en la denegación de justicia de los niños, niñas y adolescentes en el marco de las garantías constitucionales. Para lograr consolidar dicha propuesta, se inicia elaborando un diagnóstico en relación a qué se debe entender por violación de garantías constitucionales cometidas por funcionarios policiales en la denegación de justicia a los niños, niñas y adolescentes en el marco de la seguridad ciudadana. Posteriormente, se procede a determinar cuáles son los órganos competentes en materia de Protección de Niños, Niñas y Adolescentes en caso de denegación de justicia en Venezuela en el contexto de la seguridad ciudadana. Además,

se desea identificar cómo está concebida la Protección de Niños, Niñas y Adolescentes en caso de denegación de justicia en el contexto antes mencionado. Finalmente, se establece el diseño de un plan estratégico de prevención ante la violación cometida por funcionarios policiales en la denegación de justicia a los niños niña y adolescente en el marco de las garantías constitucionales. Para describir algunos elementos de interés, se hace necesario mencionar en primer lugar lo referente a algunas conceptualizaciones que serán de ayuda para desarrollar de manera efectiva la propuesta y la temática.

### **Teoría Consensual de la Verdad**

Desarrollada por Jürgen Habermas (1995), (perteneciente a la Escuela de Frankfurt), propone: "Una fundamentación intersubjetiva de los valores y derechos, a través de un acuerdo racional alcanzado en unas condiciones ideales".

En una línea similar, para Chaïm Perelman los derechos humanos se fundamentan en: "La experiencia y la conciencia moral de un consenso que se alcanza a través de un proceso determinado. Se trata de fundamentos en los que coincidan los que denominan "espíritus razonables" y que serían asimismo aprobados por audiencias universales, los que se consideran interlocutores válidos para cada asunto".

### **Violación de Garantías**

Las garantías constitucionales son: "Los mecanismos que establece la Constitución para prevenir, cesar o enmendar la violación de un derecho que está reconocido en la misma Constitución". Santamaría A, (2013). La expresión Garantías Constitucionales empezó a usarse en el ámbito político a partir de la Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano, proclamada en Francia en 1789, cuyo art. 12 expresaba que: "La garantía de los derechos del hombre y del ciudadano necesita una fuerza pública y que esta se halle instituida en beneficio de todos y no para particular utilidad de aquellos a quienes es confiada".

Desde entonces, uno de los deberes del Estado, probablemente el más importante de todos, es el de salvaguardar los derechos de las personas y darles una protección eficaz, es decir asegurar el cumplimiento de las garantías constitucionales". La garantía es una forma de afianzar lo prescrito en las normas constitucionales. "Las garantías constitucionales son aquellas instituciones, que, en forma expresa o implícita, están establecidas por la Constitución Política para la salvaguarda de los derechos constitucionales y del sistema constitucional". (ob. cit). Las garantías operan tanto en la puesta en marcha del proceso, como dentro de este y se encaminan a la protección de quien podría llegar a ser y de quien ya es sujeto pasivo del proceso, es decir, protección del ciudadano frente a la eventual imputación y del procesado frente al proceso mismo y frente al poder del Juez como forma de asegurar que nadie será sometido a aquél, sino en presencia de tales condiciones, un trato humano y digno durante el curso del proceso y la justicia en la imposición de la pena".

El cumplimiento estricto de las garantías constitucionales en el proceso penal, constituye uno de los pilares fundamentales para el ejercicio de la justicia, dentro de los paradigmas de la democracia contemporánea: la posibilidad de seguridad pública que se desprende de la persecución y juzgamientos penales, así como la aplicación de la pena, carece de significado verdadero, si no existe el marco idóneo para que tal alternativa quiera dentro de la posibilidad en la que quien esté siendo juzgado, cuente con un espacio de realización en el ejercicio de sus derechos. La alternativa para que se efectiven tales garantías constitucionales en el proceso penal, se hace posible cuando los roles en el proceso penal sean evidentes.

## Multiplicidad de Tareas y Roles en el Trabajo Policial

El trabajo policial es una profesión que está sujeta al cumplimiento de una normativa muy determinada y específica. Confluyen además en el trabajo policial, determinadas variables que operan muchas veces de forma contradictoria y los someten a tensiones diversas. Así, el policía representa el brazo coercitivo de la Administración (en sus facetas de uso de la fuerza o de carácter sancionador), como una extensión del aparato judicial, como un funcionario público obligado a responder a las demandas de la ciudadanía, como un mediador social encargado de solventar problemas de la comunidad sin ejercer acción legal o de fuerza o incluso, como un consejero al que las personas recurren para demandar atención social.

Todo ello teniendo en cuenta el riesgo del trabajo que llevan a cabo y los medios, apoyos y salarios con los que se cuenta. Serrano (2010), explica que: El Plan de Transformación Cultural cimentó como filosofía el cambio de actitud en los integrantes de la institución, equilibrando sus dimensiones para contribuir a su pleno desarrollo individual y también para agenciar su participación en la construcción de una cultura organizacional, para erigir una Policía competente y competitiva (Documentos en línea). (p.23) El policía desempeña un conjunto de roles cuyo difícil equilibrio se rompe innumerables veces en detrimento de la salud física y mental de los agentes. Además, el policía es también un trabajador que en el desempeño de su trabajo diario está expuesto, como el resto de los trabajadores, a un montón de riesgos laborales derivados de sus condiciones específicas de trabajo.

## Entramado Metodológico

Todo proceso científico e investigativo se da la mano con lo metodológico, porque impulsa desde la científicidad, los lineamientos y características que posee lo investigado. En el caso que nos ocupa, es una propuesta de proyecto factible. De ella, se resalta el papel que desempeña el conocimiento en la vida de las personas y de la sociedad.

Vale destacar que la comprensión, es la modalidad más originaria del conocer y ella va desde el comprender de una manera imprecisa, vaga e inconsciente; hasta el comprender consciente, reflexivo y objetivamente. Los procesos metodológicos, son los que llevan al ser humano a superar el estadio del conocimiento vago al conocimiento reflexivo. De allí, que la investigación represente una herramienta para poner en marcha dicho proceso; gracias a ella, se adquieren y ordenan ideas para formar conceptos, enunciados, principios, leyes y teorías.

Por su parte Arias (2012), opina que: "La metodología del proyecto incluye el tipo o tipos de investigación, las técnicas y los procedimientos que serán utilizados para llevar a cabo la indagación. Es el "como" se realizará el estudio para responder al problema planteado". (p.47). De este modo se comprende que el marco metodológico está basado en la investigación cualitativa. Lo aquí descrito se corresponde con la investigación descriptiva, apoyada en una revisión documental y con apoyo en las TIC'S. Con base a lo descrito en las líneas anteriores, se puede mencionar que Tamayo y Tamayo (2000), indica que en el nivel descriptivo: "El énfasis se aplica al análisis de los datos con los cuales se presentan fenómenos o hechos de la realidad que, dada su similitud, es necesario describir sistemáticamente" (p. 60). En la investigación que se realizó, solamente se observó la ocurrencia de fenómenos en un contexto determinado, sin intervenir para nada en su manifestación.

Respecto a la modalidad de investigación, esta corresponde a un Proyecto Factible, lo que quiere decir, que desde él se presenta una propuesta operativa para dar solución al problema relacionado con la prevención ante la violación cometida por funcionarios policiales en la denegación de justicia de los niños, niñas y adolescentes en el marco de las garantías constitucionales, para implementar un plan estratégico.

Según Palella (2011), se entiende por población: "A un universo de sujetos de investigación constituida por todas las personas, objetos o cosas que sirven de base para plantear el problema y que por su naturaleza presentan características importantes dentro de un contexto determinado". Para desarrollar esta investigación se tomó en consideración cincuenta (50) funcionarios policiales, donde la muestra es toda la población, este tipo de método se utiliza cuando es necesario saber las opiniones de todos los sujetos involucrados en el estudio.

## ASPECTOS FORMALES DE LA PROPUESTA

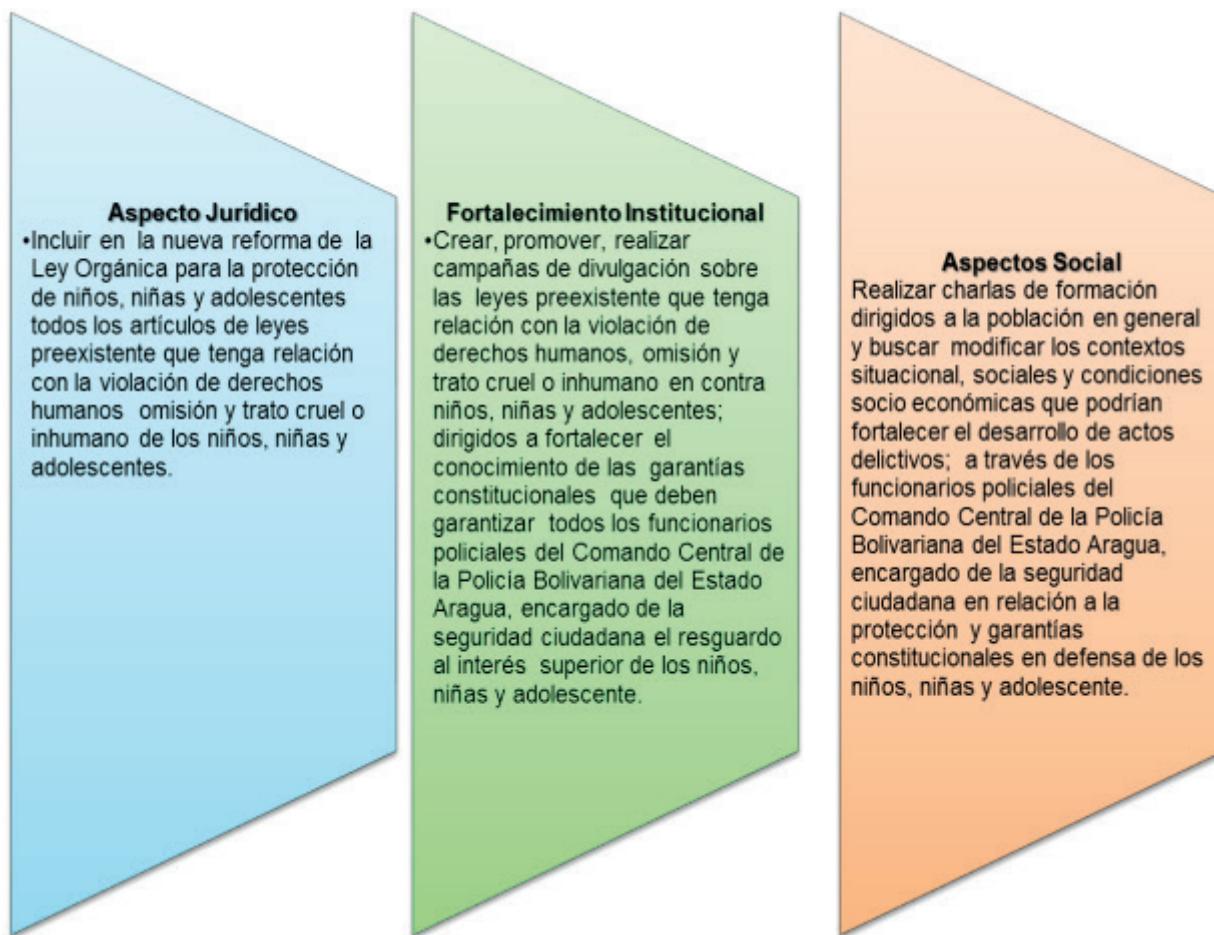


Figura 1: Estructura de la Propuesta  
Fuente: Arana (2023), elaboración propia

## Conclusiones

La niñez y la adolescencia son dimensiones fundamentales durante las cuales ungimos la personalidad de los futuros hombres y mujeres que darán vida y oscuridad a los diversos roles que asuman dentro de la estructura societal, mediante sus particulares actitudes valorativas y espirituales al igual que sus actitudes cognitivas.

Por lo que la propuesta, tiene por objeto, la prevención, tipificación, sanción de los delitos de tortura y otros tratos crueles , inhumanos o degradantes, así como la reparación del daño a los niños, niñas y adolescentes que hayan sido víctima de estos delitos, promoviendo la participación de los funcionarios policiales del Comando Central de la Policía Bolivariana del Estado Aragua, además de la participación de los ciudadanos y ciudadanas a través de

las instancias y organizaciones del poder popular, organizaciones sociales y organizaciones de víctimas de estos delitos; con responsabilidad con los órganos y entes del poder público competentes y de la protección y defensa de los derechos humanos.

De aquí que la propuesta que se presenta, tiene como fin, fortalecer los principios constitucionales sobre el derecho que tienen los niños, niñas y adolescentes al respeto de su dignidad, su integridad física, psíquica y moral, así como a la prohibición absoluta de la tortura y otros tratos crueles, inhumanos o degradantes.

Por ello, el deber que tienen las y los funcionarios policiales del Comando Central de la Policía Bolivariana del Estado Aragua de promover y defender los derechos humanos de los niños, niñas y adolescentes como fundamento de la convivencia democrática y de la paz social, así como, la obligación que tiene el Estado de prevenir, investigar y sancionar los delitos contra los derechos humanos cometidos por los funcionarios públicos, las funcionarias públicas y las personas naturales, atendiendo el principio de imprescriptibilidad de éstos, como también garantizar a las víctimas, el ejercicio de las acciones administrativas y judiciales que permitan la protección de sus derechos y el castigo de los responsables, mediante mecanismos que aseguren la imparcialidad y el cumplimiento de las disposiciones constitucionales del derecho a la defensa y al debido proceso.

## Bibliografía

- Arias, F. (2006). Tipo de Investigación. Caracas: Venezuela.
- Arraigada. (2009), La Razón de Ser.S/ed.
- Beato. (2010). La Seguridad Ciudadana. Editorial la Rosas. Venezuela.
- Código Penal Venezolano. (2005). Gaceta Oficial N° 5.453 de fecha 20 de octubre del 2000.
- Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. (1999). Gaceta Oficial N° 5453. Caracas - Venezuela.
- Convención sobre los Derechos del Niño. (1990). Gaceta Oficial de la República de Venezuela N° 34.541.
- Cea D'ancona. (2001). Metodología de la Investigación. Editorial Romor Colombia.
- Diccionario Jurídico Venezolano D&F. (1995).
- Godoy. (2008). Estado Democrático. Enciclopedia Nuevo Horizonte, Colombia
- Hernández, Fernández y Baptista (2006), Metodología de la Investigación. Mc Grow Hill.
- Ley Orgánica para la Protección de Niños, Niñas y Adolescentes. (2015). Gaceta Oficial N°5.266 (Extraordinario) de fecha 02 de octubre de 1998.
- Ley Tutelar de Menores. (1980). Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N° 2710 (Extraordinario) de fecha 30 de diciembre de 1980.
- Palella, S. y Martins, F. (2011). Metodología de la Investigación Cualitativa. Caracas – Venezuela: Editorial FEDUPEL
- Ramírez. (1999). La investigación. Metodología. S/ed.
- Santamaría A. (2013). La expresión Garantías Constitucionales. S/ ed.
- Serrano. (2010). El Plan de Transformación Cultural. S/ed.