

SECCIÓN: INVESTIGACIONES SOCIO COMUNITARIAS
DISMINUCIÓN DE LOS NIVELES DE AMENAZA Y VULNERABILIDAD PARA LA SALUD MENTAL Y EL APOYO PSICOSOCIAL COMO CONSECUENCIAS DE LOS DESASTRES CLIMÁTICOS EN VENEZUELA.

“Tarde o temprano seguro que la naturaleza se vengará de todo lo que los hombres hagan en su contra”. Johann Heinrich Pestalozzi

Autora: Doris Suárez. Instituto de Aeronáutica Civil de Venezuela.

Autora: Mayra Arana. Instituto de Aeronáutica Civil de Venezuela.

Autora: Yumey Suárez. Instituto de Aeronáutica Civil de Venezuela.

Fecha: Octubre 2023

Fecha de recepción: 7/11/2023

Fecha de aceptación: 11/12/2023

RESUMEN:

Los avances tecnológicos van incrementándose continuamente y conjuntamente con los fenómenos climatológicos y geológicos desencadenan fuertes eventos adversos e inesperados como los terremotos, cuyas acciones inmediatas no son efectivas. En tal sentido, la presente investigación tuvo como objetivo analizar la disminución de los niveles de amenaza y vulnerabilidad de la salud mental y el apoyo psicosocial como consecuencias de los desastres climáticos en Venezuela, partiendo de este principio y de las realidades que se viven a diario en la prestación de los servicios, además de que son muchas las comunidades que desconocen lo relacionado con el tema de la gestión de riesgos conllevando a que no tengan claro la manera de actuar al momento de la sucesión de un hecho. El Paradigma de la investigación seleccionado acorde a la postura del investigador es Interpretativo, para la recolección de información se utilizó, la revisión bibliográfica que permitieron diseñar las conclusiones que fueron centradas principalmente en que los riesgos hoy aceptada por casi la totalidad de los especialistas, nos hace referencia a la combinación entre las amenazas y las condiciones de vulnerabilidad. Se trata hasta cierto punto de una construcción conceptual para dar cuenta de las relaciones entre sociedad y naturaleza que explican la ocurrencia de los desastres. Por ello se recomendó divulgar programas de gestión de riesgo a establecerse en los procesos de formación institucional, dar a conocer sus beneficios ante las comunidades y lograda su efectividad presentarla ante otras instituciones que se beneficiaran de sus fundamentos.

Palabras Clave: Gestión de Riesgo, Niveles de Amenaza y vulnerabilidad.

REDUCED LEVELS OF THREAT AND VULNERABILITY TO MENTAL HEALTH AND PSYCHOSOCIAL SUPPORT AS CONSEQUENCES OF CLIMATE DISASTERS IN VENEZUELA.

*“Sooner or later nature will surely take revenge for everything that men do against it”.
Johann Heinrich Pestalozzi*

Authors: Doris Suárez. Civil Aeronautics Institute of Venezuela.

Authors: Mayra Arana. Civil Aeronautics Institute of Venezuela.

Authors: Yumey Suárez. Civil Aeronautics Institute of Venezuela.

Date: October 2023

Reception date: 7/11/2023

Acceptance date: 11/12/2023

ABSTRAC:

Technological advances are continuously increasing and together with weather and geological phenomena trigger strong unexpected adverse events such as earthquakes, whose immediate actions are not effective due to, among other things. In this sense, the objective of this research was to analyze the decrease in the levels of threat and vulnerability of mental health and psychosocial support as consequences of climatic disasters in Venezuela, based on this principle and the realities that are experienced daily. In the provision of services, in addition to the fact that there are many communities that are unaware of what is related to the issue of risk management, leading to the fact that they are not clear about the way to act at the time of the succession of an event. The research paradigm selected according to the researcher's position is Interpretive, the information collection was used, the transfer technique and the bibliographic review that allowed the design of the conclusions that were mainly focused on the risks accepted today by almost all of specialists refers to the combination of threats and vulnerability conditions. It is to a certain extent a conceptual construction to account for the relationships between society and nature that explain the occurrence of disasters, for this reason it was recommended to disseminate risk management programs to be established in the processes of institutional formation and to publicize their benefits to the communities, and once it is effective, present it to other institutions that will benefit from its foundations.

Keywords: Risk Management, Threat Levels and vulnerability.

Introducción

Las sociedades enfrentan situaciones alarmantes en relación con el creciente número de eventos y escenarios que pueden ser calificados como desastres o catástrofes. También surgen voces que, frente a las cifras, inobjetablemente señalan que dichos eventos poseen potencial destructivo o desarticulador de la normalidad, que ocurren con igual frecuencia y por lo tanto, al ser mayor la recurrencia se ven develados en una creciente vulnerabilidad de la sociedad, que perfectamente pueden adjudicarse a problemas ligados al desarrollo, la tecnología y la sobrepoblación, fundamentalmente urbana, lo que multiplica el riesgo y sus consecuencias. Con referencia a lo anterior, el crecimiento demográfico que ha experimentado la población de la República Bolivariana de Venezuela ha generado en muchos casos, la ocupación de espacios inadecuados a las variables urbanísticas requeridas para la edificación de viviendas, situación que se deriva de aspectos relacionados a las necesidades sociales, tales como, cercanía a fuentes de trabajo, busca de mejoras sociales, falta de planificación familiar, solo por mencionar algunos ejemplos. Lo antes descrito devela inevitables consecuencias que se traducen en otras necesidades poblacionales, como servicios públicos, alumbrado, sistemas de aguas blancas y aguas servidas, entre otros aspectos.

Este crecimiento descontrolado, sumado a la ubicación geográfica y a la forma del relieve ha permitido que esos espacios ocupados sean potencialmente vulnerables frente a condiciones climáticas adversas, lo cual se ha ido incrementando debido a factores modificadores del ambiente, como el calentamiento global que afecta no sólo a Venezuela, sino a muchos otros países; de la región y otras latitudes. Las estaciones secas y lluviosas, varían sus periodos, es decir no mantienen el patrón de comportamiento en cuanto a duración e intensidad, derivando en fenómenos hidro meteorológicos, capaces de convertirse en eventos generadores de daños para la población.

Transitando la Realidad

En este camino, es preciso conciencia r que la gestión de riesgo nació como una necesidad del ser humano, debido a que dentro de sus procesos evolutivos ha sido afectado por multidiversidad de situaciones y que muchas veces obedecen a ciclos naturales

o condiciones especiales, que se presentan de la mano de los avances tecnológicos o de situaciones donde ambos aspectos se conjugan dando origen a procesos y fenómenos socio naturales o tecnológicos, que alteran el estado de equilibrio que existe recíprocamente entre la especie humana y el planeta tierra. Por lo antes descrito, surgen distintas organizaciones a nivel mundial, cuya misión inicial fue la de activar voluntades y crear coaliciones que impulsaran acciones, y poder llevar a cabo estudios sobre los procesos naturales que representaban riesgos potenciales de desastre para los seres humanos y el planeta.

De esta manera, se congregaron organismos técnicos y humanitarios, tales como la Organización de las Naciones Unidas, la Federación Internacional de Cruces y Medialunas Rojas, organismos de protección y Defensa Civil y en especial, la Academia de Ciencias de los Estados Unidos de Norteamérica, los cuales hicieron un llamado a los gobiernos y organizaciones. De estas acciones fecundó la iniciativa más importante de los últimos cincuenta años en materia de riesgos: la denominada década internacional de reducción de desastres ubicada entre los años mil novecientos noventa y mil novecientos noventa y nueve, siendo una plataforma para impulsar iniciativas en pro del resguardo del medio ambiente, mediante la disminución de los factores antrópicos y tecnológicos que estaban potenciando los niveles de riesgo en el planeta.

De acuerdo con el informe publicado en 2014, denominado avances de la gestión de riesgo en Venezuela y su prospectiva, las iniciativas allí develadas fueron suscritas por casi todos los países y gobiernos del mundo, surgiendo como consecuencia de encuentros y acuerdos previos, de los cuales se pueden mencionar: la Conferencia Mundial sobre Desastres (Yokohama, Japón, mil novecientos noventa y cuatro), Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (2000 - 2010), Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres (Kobe, Japón 2005), Marco de Acción de Hyogo, Japón (2005 – 2015).

Vale la pena mencionar, que de los encuentros y acuerdos anteriores fue la Conferencia Mundial Sobre Desastres (realizada en la ciudad de Yokohama del año 1994), la que celebró más compromisos, develándose de ello propuestas con un alto nivel de calidad. Todo apuntaba al nacimiento de una nueva forma de pensar, en un despertar y una nueva conciencia sobre los riesgos que el planeta tierra y sus habitantes deben enfrentar, en cuanto a amenazas de origen natural, tecnológicas o creadas por el comportamiento humano. De todo lo antes expuesto eclosionó por primera vez en la historia, una serie de ideas y propuestas que harían de nuestro planeta, un mundo más seguro y protegido para sus habitantes, gracias a que los gobiernos y organizaciones del mundo entero habían coincidido en generar estos aportes que repercutirían favorablemente en pro de la humanidad.

Quizás el hecho más notable de todas las propuestas fue la idea transversal de la Gestión Integral del Riesgo, idea que se fundamentó en la necesidad de garantizar, para los diversos y variados escenarios una gestión permanente para todos los riesgos y basada en adecuados análisis de amenazas y vulnerabilidades, además de un estudio de recursos, con el propósito de verificar realmente los factores que estaban incidiendo sobre este hecho y diseñar estrategias efectivas que permitieran generar políticas sustentables.

Como parte fundamental y estratégica de estos acuerdos se organizaron, en cada país, los denominados comités nacionales de la década, encargados de aplicar en cada país estas orientaciones; por Latinoamérica Chile, quien había firmado su incorporación a esta cruzada mundial en mil novecientos noventa y dos también creó su comité.

Se organizaron además conferencias mundiales, regionales, nacionales y locales sobre la más amplia variedad de temas. Muchos países hicieron contribuciones generosas para proyectos de investigación, capacitaciones nacionales e internacionales, visitas de expertos, transferencia tecnológica, entre otras.

Por lo antes descrito, surgió la necesidad de analizar la disminución de los niveles de amenaza y vulnerabilidad en la salud mental y el apoyo psicosocial como consecuencias de los desastres climáticos en Venezuela, y para poder lograrlo, en primer lugar, se realizó la caracterización de los elementos que definen esos niveles de amenaza y vulnerabilidad.

Posteriormente, se procedió a identificar la gestión de riesgo en la disminución de los niveles de amenaza y vulnerabilidad en la salud mental y el apoyo psicosocial como consecuencias de los desastres climáticos y así finalmente poder determinar cuáles son los niveles de amenaza y vulnerabilidad en la salud mental y cuál sería el apoyo psicosocial que ameritan las personas que sufren estas tragedias por causas climáticas.

Efectos de las Emergencias sobre la Salud Mental y el Bienestar Psicosocial

Las emergencias sanitarias, los desastres naturales y socioambientales, los conflictos armados y los diversos fenómenos migratorios pueden causar graves sufrimientos a las poblaciones afectadas.

Las consecuencias psicológicas y sociales de las emergencias pueden ser graves a corto plazo, pero también pueden tener efectos a largo plazo en las personas. Estas consecuencias también amenazan la paz, los derechos humanos y el desarrollo.

Por ello, una de las prioridades en situaciones de emergencia es proteger y mejorar la salud mental y el bienestar psicosocial de las personas. Alcanzar este objetivo requiere un esfuerzo concertado entre quienes brindan ayuda humanitaria, incluidas las entidades gubernamentales y las ONG involucradas en la salud mental y el apoyo psicosocial (SMAPS), así como los grupos de la sociedad civil.

De acuerdo a los planteamientos de Fenoglio y González (2013): Los problemas psicosociales y los trastornos mentales pueden incrementarse en situaciones de desastres y emergencias. Los horrores vividos, las pérdidas experimentadas, las incertidumbres y numerosos otros estresores relacionados con el evento traumático coloca las personas en mayor riesgo de sufrimiento y de verse afectado por problemas de salud mental. (p.53).

Con base a las disertaciones expresadas por estos autores, puede decirse que el apoyo psicosocial no solo consiste en la atención por parte de los servicios de salud, sino que implica también soportes múltiples (incluido el apoyo y consuelo de su familia y comunidad). Estas diversas clases de apoyos requieren coordinación, donde los sistemas de salud deben tener un rol central, pues son los primeros responsables para socorrer a los afectados.

Consecuencias de los Desastres Climáticos

Para iniciar, resulta pertinente develar lo que es un desastre y de acuerdo a lo establecido en el Informe de Avances de la Gestión de Riesgo en Venezuela y su prospectiva se refiere a: "Un evento importante o una serie de eventos que afectan gravemente la estructura básica y el funcionamiento normal de una comunidad, sociedad o territorio, causando pérdidas y daños

o pérdida de bienes materiales, infraestructura, servicios esenciales o bienes" (p.5). Tomando en cuenta lo antes descrito, vale acotar que en Venezuela existen zonas y comunidades que pueden verse seriamente afectadas por este tipo de consecuencias derivadas de eventos climatológicos y ambientales.

En un intento integral, se puede convenir que un desastre es un evento súbito, accidental, natural o antrópico, que por su magnitud afecta la estructura bio-psicológica-social-ecológica, altera la vida cotidiana, provoca daños, materiales y pérdidas humanas. Puede decirse entonces que los desastres no son un fenómeno natural, sino las consecuencias que se eclosionan de ello y afecta a comunidades, sociedades y grupos vulnerables ubicados en determinadas zonas.

En este orden de ideas, puede señalarse que la escala de los medios de subsistencia excede la capacidad normal de las comunidades o instituciones afectadas para hacer frente sin asistencia y se requiere una acción muy rápida.

Análisis de las Condiciones Actuales de Riesgo en Venezuela

El territorio venezolano está constituido por una amplia diversidad de características geológicas, geomorfológicas, hidrológicas y climáticas, expresadas en un conjunto de fenómenos que representan amenazas para el desarrollo social y económico del país, debido a la de concentración poblacional en las zonas de mayor amenaza.

El hecho de que Venezuela este posicionada en la zona de convergencia intertropical, al norte del Ecuador, con la presencia de aguas cálidas al norte y noreste (mar Caribe y Océano Atlántico), una extensa selva tropical húmeda al sur y una masiva cadena montañosa al oeste (Los Andes), esto, según Andressen (2007). genera una serie de consecuencias, no solo de tipo climáticas que eclosionan de la imbricación compleja de multidiversidad de factores meteorológicos y geográficos, sino que pueden acarrear consecuencias en la salud mental de los ciudadanos afectados.

Se estima que cerca del 80% de la población está expuesta a una amenaza sísmica alta y media, el 20% a un alto potencial de inundación y el 40% a una amenaza alta y media por movimientos en masa. A su vez, esto implica que, si se evalúa el riesgo socio natural presente en Venezuela, la tipología de amenaza que tendría mayor porcentaje de incidencia y recurrencia están relacionados con los eventos hidrometeorológicos, siendo las inundaciones las más frecuentes en el país.

Adicionalmente, han ocurrido sucesos en zonas con gran concentración poblacional debido al poco o nulo mantenimiento de los drenajes en la mayoría de las grandes aglomeraciones urbanas, más que por cualquier otra situación que pudiera motivar el proceso de inundación. Lo antes descrito, implica que donde se concentra la mayor cantidad de actividades productivas y por ende de población, aparecen los mayores niveles de riesgo en las principales ciudades.

Al aludir riesgo es oportuno mencionarlo como un concepto en construcción, pero que muchos autores coinciden con Lara (2014), cuando señala que: El riesgo se refiere a la posibilidad de afectar significativamente la vida o bienes a causa de un fenómeno dañino dentro de un período de tiempo y con una probabilidad determinada". Y en ese mismo sentido apuntan la mayoría de las definiciones sobre el riesgo.

La Ley de GIRST (2009) expresa lo siguiente: Peligro potencial asociado con la probable ocurrencia de fenómenos físicos cuya existencia, intensidad o recurrencia se relaciona con procesos de degradación ambiental o de intervención humana en los ecosistemas naturales". Y para el tecnológico refiere que es el peligro potencial generado por la actividad humana relacionado con el acceso o uso de la tecnología, percibidos como eventos controlables por el hombre o que son fruto de su actividad. (p. 147)

Aproximaciones Metodológicas

Las investigaciones que definen la valoración epistémica de la realidad en ciencias sociales, develan miradas desde tres dimensiones. En primer lugar, se hace presente una crisis paradigmática del conocimiento, asimismo, el hilo histórico presente en las diversas disciplinas y áreas del conocimiento y por último, las tendencias generales de la formación profesional en el contexto de crisis de la sociedad contemporánea. Las aproximaciones a la realidad se imbrican en lo metodológico desde la experiencia de los involucrados como entes de socialización, donde sus representaciones y subjetivaciones pasaron a constituirse en componentes fundamentales para la generación de preceptos epistémicos. Por ello es necesario desde esta mirada, interpretar las realidades. En tal sentido, el paradigma interpretativo según Sandín (2003), implica: "Desarrollar interpretaciones de la vida social y del mundo desde una perspectiva cultural e histórica". (p. 56). Este autor en su disertación, aclara que la postura interpretativa surgió como reacción al intento de desarrollar unas ciencias sociales semejantes a las ciencias naturales.

Ahora bien, es importante destacar que toda investigación se fundamenta en la documentación de la información, para lograr su efectivo desarrollo y que sus aportes solidifiquen sus bases. La información recabada necesaria para el desarrollo del ensayo se hizo mediante la aplicación de técnicas de recolección de información, que sirvieron para dar una orientación pertinente a la temática descrita. En este orden de ideas, vale mencionar lo que sugieren Hernández, Fernández y Baptista (2010) al referirse a la técnica como un: Sinónimo de procedimiento o forma particular de obtener datos o información. Lo que supone la utilización de un determinado instrumento. De esta manera "la técnica de recolección de datos es el procedimiento o forma particular de obtener datos o información. (p.74)

De acuerdo a este planteamiento, se puede decir que la técnica más empleada fue la revisión de material bibliográfico mediante el uso de las tecnologías de información y comunicación. que permitieron la obtención de la información necesaria para que se pudiera dar amplitud de respuestas a la temática en cuestión, la cual resulta ser de gran ayuda y colaborativa en tiempos donde se hace necesario investigar y analizar la disminución de los niveles de amenaza y vulnerabilidad de la salud mental y el apoyo psicosocial como consecuencias de los desastres climáticos en Venezuela. Cuando se refiere el proceso descriptivo y analítico de todo el proceso desarrollado, se hace pertinente mencionar que con ello se logra organizar toda la información recolectada, ya que resultó útil para desarrollar el contenido aquí descrito. Además, se interpretó la información recolectada en el proceso investigativo, a fin de lograr ajustarla y poder generar los aportes teóricos del investigador. Finalmente, se generó este producto, logrando plasmar en papel el proceso completo, buscando en todo momento develar coherencia y pertinencia de todo lo redactado.

Lo Visibilizado

En cuanto al diagnóstico de la situación actual frente a la disminución de niveles de amenaza y vulnerabilidad en la salud mental y el apoyo psicosocial como consecuencias de los desastres climáticos en Venezuela, se logró determinar que en la actualidad existen

muchas debilidades en lo que se refiere a la aplicación del apoyo psicosocial que se requiere para enfrentar los desastres climáticos, pues la poca información encontrada en archivos y documentación permite poder catalogarla de poco efectiva e ineficiente, aunado a esto es importante destacar que existe carencia de muchos recuerdos que promocionan la mala gestión y calidad del servicio de atención inmediata en estos casos.

Ahora bien, en cuanto a los niveles de amenaza y vulnerabilidad de la salud mental y el apoyo psicosocial como consecuencias de los desastres climáticos en Venezuela, se puede destacar que los actores involucrados tengan como obligación corregir las fallas existentes y evitar crear nuevas situaciones de riesgo. Para lograr que esto suceda se devela la imperiosa necesidad de crear conciencia sobre la contribución individual que cada uno tiene sobre el tema y como generador de vulnerabilidades que finalmente se convierte no sólo como decisiones aisladas, sino como un acumulado que está asociado a los procesos de desarrollo.

Es necesario describir que los niveles de amenaza y vulnerabilidad que se presentan, pueden agruparse según Lara (2014) de la siguiente manera: Rebosamiento o desborde. Un rebosamiento es el derrame de un líquido por encima de los bordes del recipiente que lo contiene, mientras que un desborde es la salida de manera imprevista y explosiva de una cosa a su exterior o el sobrepaso a los límites que le contienen. En el presente caso el evento estaría signado por el derrame paulatino de las aguas, pero también, bien por efectos de lluvia o por el propio derrame el proceso de rebosamiento pudiera verse acelerado convirtiéndose en un desborde. (p. 110).

Con base a lo anterior, puede agregarse que en ambos casos es importante comprender que el evento inicial no representa un hecho súbito o violento, sino gradual, por lo cual su desarrollo podría ser detectado con suficiente tiempo como para alertar a la población, así como a los órganos de seguridad. Sin embargo, la dinámica hidráulica del rebosamiento puede generar desgaste o debilitamiento de la parte superior de los diques, ya que la presión que normalmente soporta el cuerpo completo del muro, puede desviarse hacia una salida, esto se conoce como punto de desborde, aumentando de tal manera que afecte su integridad, pudiendo provocar su colapso y la consecuente entrada súbita de la masa de agua.

De igual forma, existe la posibilidad que el rebosamiento o desborde ocasione erosión y/o socavamiento de las bases de diques ocasionando su posterior colapso, lo cual se acentuaría súbitamente el flujo de agua. El autor antes mencionado, agrega que puede evidenciarse lo que denomina: Colapso del Dique. Un colapso es la deformación o destrucción brusca de una estructura por la acción de una fuerza.

Aunque en el punto precedente se describió una posible situación de colapso del dique a consecuencia del desborde, dicho fenómeno pudiera ocurrir independientemente de éste, pero como consecuencia de la ocurrencia de dos posibles situaciones: El primero, el vencimiento de la resistencia del dique ante la presión de agua, hecho que, según los diseñadores de la estructura, aunque posible es improbable en el corto y mediano plazo, pero que no debe ser descartado del todo.

El segundo, el colapso suscitado como consecuencia de un movimiento sísmico, en cuyo caso, no es imposible prever lapso o tiempo, características y magnitud. Esto amerita que la comunidad afectada sea debidamente capacitada para enfrentar tal situación, es decir, una vez percibido el fenómeno proceder a la evacuación inmediata del área y traslado a zonas previamente definidas como seguras. (p.110).

Estas disertaciones realizadas por Lara (Ob. Cit.) permiten develar que en ambos escenarios existe la posibilidad de afectación general en la zona y por tal motivo es importante entender los diversos factores vinculados. En cuanto a la alarma por la detección del evento, se precisa considerar que, debido a la situación de incertidumbre por los factores ya mencionados, podría generarse pánico entre la población y complicar una eventual evacuación controlada, incrementando así las consecuencias y el impacto a la comunidad.

Por todo lo antes descrito, resulta difícil diferenciar y delimitar las áreas de afectación de acuerdo a los escenarios planteados. Asimismo, las consecuencias para la población no serían muy distintas de presentarse uno u otro caso, por lo cual el despliegue de los recursos y demás elementos logísticos podría definirse en un único protocolo.

Otro aspecto a considerar es respecto a la efectividad de la disminución de los niveles de amenaza y vulnerabilidad de la salud mental y el apoyo psicosocial como consecuencias de los desastres climáticos en Venezuela, se puede destacar o catalogar como poca efectiva, pues la inoperatividad de muchas situaciones hace que se pueda catalogar de esta manera conllevando. Por ende, la comprensión de la vulnerabilidad y los desastres como procesos sociales y como objeto de intervención y control social puede verse favorecida con el uso de expresiones y conceptos relativos a la reducción del riesgo de desastres comúnmente aceptados.

Reflexiones de Cierre e Ideas Concluyentes

Los niveles de amenaza y vulnerabilidad en la salud mental y el apoyo psicosocial como consecuencias de los desastres climáticos como proceso social complejo conduce a la intervención del sistema de planificación y aplicación de políticas, estrategias e instrumentos y medidas de intervención, orientadas a impedir, reducir, prever y controlar los efectos adversos de fenómenos peligrosos, a través de actividades de prevención y mitigación que deben estar presentes en todas las instancias de la planificación nacional, estatal y local, para lo cual se considerarán mecanismos de desconcentración y descentralización de carácter participativo, con el concurso de los actores involucrados del sector público y privado.

Se hace necesario mencionar que, dentro de este concepto integral y como parte de las políticas públicas se identifique también a la transferencia del riesgo como un mecanismo de protección de la población y de la infraestructura, que bien puede considerarse como un instrumento de prevención y mitigación de riesgo propiamente dicho.

En la actualidad el enfoque integral en el manejo de riesgos conduce a tratar los problemas del desarrollo, trabajar sobre los niveles de pobreza, la seguridad alimentaria y la educación, elementos medulares en el proceso de desarrollo de cualquier sociedad en evolución. Estableciendo políticas sectoriales que permitan identificar el conocimiento de base para el diagnóstico y manejo de los riesgos, lo cual permitirá canalizar los esfuerzos interinstitucionales hacia aquellos que sean más relevantes para el país.

Dentro de las acciones proactivas se debe tender a definir valores de riesgo aceptable que permitan a los actores sociales, económicos o ambientales identificar zonas aptas expuestas para la planificación con márgenes de seguridad. Sin embargo, el concepto de riesgo aceptable es cuestionado en función de que depende de la percepción y aceptación de los niveles de incertidumbre, así como la idea de evitar conflictos que parten del tomador de decisiones en un momento dado, sin olvidar el nivel de responsabilidad y los procesos jurídicos que tales decisiones puedan tener.

Referencias bibliográficas:

- Andressen L; Monasterio, R., Terceros, M. (2007). Regímenes climáticos del altiplano sur de Bolivia: una región afectada por la desertificación. *Revista Geográfica Venezolana*, vol. 48, núm. 1, enero-junio pp.11-32 Universidad de los Andes Mérida, Venezuela Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=347730365002>
- Fenoglio, A. González, M. (2013) Una propuesta metodológica para evaluar vulnerabilidad y adaptación al cambio climático en el nivel local" en *Medio Ambiente y Urbanización – Vulnerabilidad y Resiliencia al Cambio Climático*. Abril 78. IIED. América Latina. Buenos Aires.
- Constitución de la República Bolivariana de Venezuela (Gaceta Oficial N° 5.453) [Transcripción en Línea] Disponible: [Consulta: Junio 2015]
- Corporación de Desarrollo de La Paz. (1993). *Proyecto de Ordenamiento Urbano: Puerto Acosta*. Consultora Leguía. La Paz
- Hernández, Fernández y Baptista. (2010). *Metodología De La Investigación*. Mcgraw Hill. Quinta Edición. Perú.
- Informe de Avances de la Gestión de Riesgo en Venezuela y su Prospectiva (2014). Disponible en: <https://dipecholac.net/docs/files/790-dp-version-del-30-10-14-final.pdf>
- Lara, J. (2014) *Percepción Social en la Gestión del Riesgo de Inundación en un Área Mediterránea (Costa Brava, España)*, realizado en la Universidad de Girona, España. Memoria presentada para optar al título de Doctor en Ciencias Experimentales y Sostenibilidad
- Lavell, A. (2000) *Desastres y Desarrollo: Hacia un Entendimiento de las Formas de Construcción Social de un Desastre: El Caso de Mitch en Centroamérica*. En Garita, Nora y Nowalski, Jorge.
- Del Desastre al Desarrollo Sostenible: Huracán Mitch en Centroamérica*. BID, CIDH San José, Costa Rica.
- Ley Plan de la Patria 2019-2025 / Segundo Plan Socialista de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2019-2025, publicado en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela.
- Renda (2017). Ministerio de Seguridad de la Nación, Programa Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD; Argentina. 1a ed ilustrada. Buenos Aires: 72 p; 30 x 21 cm.
- Sánchez, Guarisma, J. (2007). *Métodos de Investigación*. Ediciones Universidad Bicentenario de Aragua. Maracay.
- Sandin, XX(2003). *Paradigmas, enfoques y métodos de investigación: análisis teórico* <https://www.atlantic.edu.ec/ojs/index.php/mundor/article/view/38>
- Universidad Nacional Experimental de la Seguridad (UNES) De acuerdo a lo publicado Gaceta Oficial N° 39.120 del 13 de febrero de 2009 Decreto N° 6.616 10 de febrero de 2009.